



620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 7д. Тел./факс (343) 288-77-85, sof@sofp.ru, www.sofp.ru

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
«ЧТО ТАКОЕ ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ?»

г. Екатеринбург

2019 г.

Введение.

Пособие предназначено для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее СМСП) которые планируют реализацию своей продукции (услуг) на экспорт или уже являются экспортером.

Сертифицируя тот или иной товар, государство-экспортёр гарантирует, что отправляемый товар соответствует всем международным требованиям по безопасности и потребитель получит качественный и полноценный продукт. В то же время, среди вывозимых товаров, есть такая группа, экспортируя которые, государство должно быть уверено, что они не будут представлять угрозы ни другим государствам, ни самому государству - экспортёру. Эта группа товаров как раз и является предметом экспортного контроля.

Основная цель пособия – ознакомление СМСП с требованиями, предъявляемыми к экспорту товаров и последствиями их несоблюдения.

При подготовке материала использовалось действующее законодательство РФ, регулирующее сферу экспорта.

Определение экспортного контроля

Во всем мире целями законодательства в области экспортного контроля являются, прежде всего, обеспечение безопасности государства и международного мира. Этим целям угрожает как использование оружия массового поражения, так и накопление обычного вооружения.

«Экспортный контроль» - это комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий (сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Получается, что определённая группа контролируемых товаров и технологий, это те товары и технологии, которые предназначены для производства **гражданской продукции**, но их **можно использовать и для создания оружия** (товары двойного назначения).

С другой стороны, определённая группа контролируемых товаров и технологий – это высокотехнологичная продукция и передовые технологии, т.е. применение национальной системы экспортного контроля используется в целях защиты национальной промышленности и получения конкурентных преимуществ на мировом рынке. Этот аспект экспортного контроля в настоящее время очень актуален, поскольку идёт глобализация мирового хозяйства.

Важным является и требование по выполнению Российской Федерацией своих обязательств в отношении перемещении **определённой группы контролируемых товаров**. Российская Федерация подписала международные соглашения и обязана выполнять условия разрешительного порядка.

Ещё один важный аспект – противодействие терроризму как на своей территории, так и на мировой арене.

Основным документом в области экспортного контроля в Российской Федерации является Федеральный закон от 18.07.1999 г № ФЗ 183 «Об экспортном контроле».

В качестве надзорного органа выступает Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) сайт: www.fstec.ru

Региональные органы ФСТЭК этот вопрос не регулируют.

Контролируемые товары и технологии

Контролируемые товары и технологии - сырье, материалы, оборудование, научно-техническая информация, работы, услуги, результаты интеллектуальной деятельности (права на них), которые в силу своих особенностей и свойств могут внести существенный вклад в создание оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также продукция, являющаяся особо опасной в части подготовки и (или) совершения террористических актов.

Все товары сгруппированы в списки, которые утверждены Указами Президента:

ИС – исходный список (Указ Президента РФ: № 202 от 14.02.1996 г "Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль");

ЯО – ядерное оружие (Указ Президента РФ: № 36 от 14.01.2003 г "Об утверждении Списка оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях, в отношении которых осуществляется экспортный контроль");

ХО – химическое оружие (Указ Президента РФ: № 1082 от 28.08.2001 г "Об утверждении Списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль")

БО – биологическое оружие (Указ Президента РФ: № 1083 от 20.08.2007 г "Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю");

РО – ракетное оружие (Указ Президента РФ: № 1005 от 08.08.2001 г "Об утверждении Списка оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль")

ДН – товары двойного применения (Указ Президента РФ: № 1661 от 17.12.2011 г «Об утверждении Списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль»).

Нужно отметить, что списки обновляются, некоторые позиции исключаются, вносятся поправки в технические характеристики к некоторым товарам, иногда появляются новые позиции и даже разделы. Для экспортёра важно ответить на вопрос: «Находится отправляемый товар в контрольных списках или нет?»

Если товар «попал» в списки, встаёт вопрос: «Что делать?»

Определить присутствие товара в контрольных списках можно самостоятельно, используя доступную таможенную справочную систему, например, TKS.RU. Можно обратиться к

таможенному брокеру или проконсультироваться в таможене или в региональных отделениях ФСТЭК. Однако, при таможенном контроле, необходимо предоставить официальный разрешительный документ.

В настоящее время ФСТЭК России имеет три вида разрешительных документов:

1. Заключение независимой экспертизы
2. Лицензия ФСТЭК РФ
3. Решении Комиссии по экспортному контролю.

Заключение независимой идентификационной экспертизы можно оформить в организациях, которые получили такое право. Список таких организаций находится на сайте ФСТЭК. В уральском регионе специальное разрешение имеет Учебно-научный центр экспертизы, сертификации и проблем качества УрФУ тел/факс (343) 375-95-19? 375-97-51; e-mail: unce@urfu.ru, www.inno.urfu.ru.

Если в выводах Идентификационной экспертизы указано, что **«для осуществления внешнеэкономической операции, указанной в настоящем заключении, лицензия или иное разрешение, предусмотренное законодательством Российской Федерации в области экспортного контроля, не требуется»**, то данная идентификационная экспертиза **является разрешительным документом**.

Если в выводах Идентификационной экспертизы написано **«для осуществления внешнеэкономической операции, указанной в настоящем заключении, требуется лицензия Федеральной службы по техническому и экспортному контролю»**, тогда она (идентификационная экспертиза) не может служить разрешительным документом. В этом случае, **разрешительным документом является Лицензия ФСТЭК России**.

Для получения лицензии (разовой или генеральной) необходимо направить пакет документов в ФСТЭК России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. N 691 и приказом ФСТЭК России от 14 октября 2008 г. N 293.

Если Идентификационная экспертиза установила, что товар поставляется в страну, где по решению Совета безопасности ООН (или Совбеза РФ) наложены ограничения, либо, что иностранный контрагент поименован в списках организаций причастных к террористической деятельности или компания, получающая данный товар, входит в ВПК (другими словами – есть вероятность что поставляемый товар может быть использован для создания оружия или совершения террористических актов), тогда в выводах может быть дана рекомендация получить решение **Комиссии по экспортному контролю**

Для получения решения Комиссии по экспортному контролю необходимо направить пакет документов в ФСТЭК России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2005 г. N 517 и приказом ФСТЭК России от 4 мая 2012 г. №51 .

Ответственность за нарушение требований экспортного контроля

Федеральный закон от 18.07.1999 г № 183-ФЗ предусматривает административную или уголовную ответственность за нарушение правил экспортного контроля.

Статья 30 ФЗ-183 определяет, какие действия рассматриваются, как нарушение законодательства РФ в области экспортного контроля.

Статья 31 ФЗ-183 определяет ответственность должностных лиц, виновных за нарушение законодательства в области экспортного контроля.

Тяжесть проступка определяет суд.

Административные взыскания не менее стоимости товаров, являющихся предметом нарушения.

Уголовное наказание не менее 3-х лет, не взирая на чины и былые заслуги.